

自治体職員の飲酒運転と懲戒処分

運転前日の飲酒に注意！

公務員が酒気帯び運転の容疑で警察に検挙されたケースの中には、飲酒直後に車を運転したという言語断絶の事例だけでなく、二日酔いの状態あるいは本人に全く自覚がない状態で車を運転し、検問や交通事故をきっかけに行われた飲酒検知で酒気帯びと判定され、刑事・行政処分、さらに懲戒処分に至った事例も少なからずあります。今回は人事や賞罰を担当するA町総務課長と弁護士によるQ&A方式でその対応を考えてみたいと思います。

A町総務課長Bさん 最近、北海道内では、自治体職員や議員の飲酒運転による不祥事の報道が相次いでいます。A町は平成一八年に発生した福岡市職員による飲酒運転による不幸な死亡事故以降（注1）、飲酒運転に対しては厳しい態度で臨んでおり、

懲戒処分基準では、飲酒運転は原則として懲戒免職処分となります。酒を飲んで車を運転することなど公務員として到底許されない行為ですので、これまで本町の基準に疑問を感じたことはありませんでした。しかし、最近部下のCが出張先の札幌市で夜に酒を飲んで、翌日朝に車を運転中、検問中の警察官に飲酒検知を受けたところ、呼気リットル中〇・二九^{ミリの}のアルコールが検出されたため、酒気帯び運転で逮捕されてしまいました（注2）。先日二〇万円の罰金刑を科されました。大変面目な職員ですが、基準に従って懲戒免職にせざるを得ないのでしょうか。Cが処分を不服として争った場合にはどうなるのでしょうか？

弁護士 懲戒処分は、公務員としての責任を確認し、公務員関係の秩序を維持するために科す制裁ですから、処分の選択については懲戒権者の裁量

に任されており、社会観念上著しく不当性を欠いて権限を濫用したと認められる場合以外は、裁量権の範囲内にあるものと認められます（注3）。
Bさん それでは町で定めた基準に従って、やはり懲戒免職処分となるのでしょうか。
弁護士 基準はあくまでも行政組織内の規範であつて（注4）、懲戒処分を不服として争った場合に、当該処分が違法かどうかの司法判断の基準とはなりません。懲戒免職処分が公務員の身分を失わせる重大な処分であることを考慮すると、基準を形式的に当てはめるだけではなく①飲酒運転の態様

Profile



佐々木 泉頭（ささき・もとあき）

札幌市中央区大通西11丁目大通藤井ビル6階
弁護士法人佐々木総合法律事務所
TEL011-261-8455 FAX011-261-9188
・北海道町村会顧問
・一般社団法人札幌市医師会顧問
・北海道教育委員会顧問

(故意・過失、アルコール保有量など注5) ②事故発生の有無と程度(注6) ③職員の職種、地位、飲酒運転の前歴などの職員の属性と情状(懲戒処分歴、平素の勤務態度、周囲の評価なども含まれる) — さらに報道の有無などを総合的に考慮して社会観念に照らして判断する必要があります。

Bさん 少し安心しました。

弁護士 まだ油断できませんよ。朝になつても呼気一リットル中0.19³、³のアルコールが検出されたということは、前の日に相当な量を飲んだのではないのでしょうか？

Bさん 業務終了後に、知人の家で午後八時頃から一時頃まで、缶ビール三本と焼酎をロックで四杯飲んでホテルに戻り、風呂に入ってから、午前零時には寝て、七時間後の朝七時に起きて、朝八時過ぎに会議が開かれる札幌コンベンションセンターに自分の車で向かう途中だったのですが(注7)、Cさんは比較的酒には強いほうです。で、飲酒運転には強いという認識は全くなかったようです。

弁護士 飲酒直後に車を運転していたわけではないので、故意はなさそうですね。しかし、Cさんが宿泊したホテルから札幌コンベンションセンターま

では距離もありますし(注8)、札幌市の中心部で道路は混んでいますから、いつ事故が発生してもおかしくないという意味では、態様は悪質といわざるを得ませんね。

しかも、地方とは違って公共交通機関が多数ある札幌市内では、わざわざ自家用車を運転する必要はないと思います。最近の裁判例を見ると、飲酒運転をしたというだけでは、懲戒免職処分を行うことを認容しない傾向にあります(注9)、自治体職員には法令遵守が強く求められることを含めて、飲酒運転禁止をさらに徹底する必要があります。また、アルコールの代謝時間に関する知識の啓発を行うことも重要です。

解説

注1 幼い子供3名が死亡し、飲酒運転をしていた3歳の福岡市職員は懲戒免職処分となり、危険運転致死傷罪と道路交通法の併合罪により懲役二〇年の実刑となったことは記憶に新しい。

注2 アルコールの分解には意外なほど時間を要するが、酒気の自覚がないまま、前日の飲酒が原因となって公務員が酒気帯び運転で逮捕される事案が実は多いことに留意すべ

きである。車を運転する前日の晩酌・宴会は要注意である(秋田地裁平成二四年三月三日判決・判例タイムズ一三七九号一〇九頁など)。

注3 神戸税関懲戒処分事件上告審判決(最高裁判所民事判例集三一巻七号一一〇一頁)。しかし、本件事案については懲戒免職処分とした場合には裁量権を逸脱、濫用したとして取り消される可能性がある。

注4 指針・規程等が公表されていれば、処分が裁量権を逸脱したものではないとする一事情にはなるというのが裁判所の考えである(東京高裁平成二五年五月二九日判決・判例地方自治三七五号五〇頁)。懲戒処分の対象となる事由が惹き起こされる事情には様々なものがあり、それを一律に類型化して規定することには限界があり、懲戒権者は、指針・規程等の定める標準的な量定をもとに、諸事情を考慮した上で、最終的な処分内容を決定すべきである。

注5 飲酒の量 飲酒行為から運転するまでの時間や、運転時間の長さ等が考慮されるべき事情となる。前述の東京高裁判決は「被控訴人(職員)は、飲酒後約七時間半を経過した午前七時頃から本件運転行為を開始していきなり、帰宅後就寝して通常よりも長い六時間半ほどの睡眠をとっており(中略)飲酒後相当時間を経過したとしても(アルコールの影響に思い至らなかつたとしても、それが強い非難に値するとははいえない)」と判示

している。

注6 最近の裁判例によれば、人身事故・物損事故のいずれにもかわらず、飲酒運転行為に加えて、事故が発生した場合には、懲戒免職処分が認容される可能性が高い。

注7 前日に飲酒し、翌日に休日出勤して物損事故を起こした事案で、熊本地裁平成二七年一月一九日判決は、休日出勤の点を全く評価せず、逆に勤務命令が出されているわけではなく、緊急性がないのに出勤したことや他の通勤手段が存在したことから、前日から出勤予定があることを認識しながら飲酒したことを非難している。自治体は、翌日に車を使用する出勤予定がある場合には、前日の飲酒は注意が必要であることを職員に指導すべきである。

注8 前述の熊本地裁判決は、走行距離が一三・五kmに及んでいることを悪質と判断する事情としている。

注9 最近の裁判例の傾向ではあるが、考慮されるべき事情によつて結論は変わるので一概には言えない。

午前零時半頃から午前四時頃までの間、飲食店で焼酎ロックを六杯飲んで、午前四時半頃帰宅のために車を運転した事案で、宮崎地裁平成二二年一月一六日判決(判例タイムズ一三〇九号一三〇頁)は、自宅までの距離が二・六kmであつて徒歩での帰宅が可能であつたこと、検知されたアルコールの保有量が呼気一リットルにつき0.155³と少量であつたこと等を理由に懲戒免職処分を認容している。